

دیپلماسی عمومی جمهوری اسلامی ایران در لبنان

محمدحسن شیخ‌الاسلامی^۱

استادیار دانشکده روابط بین‌الملل وزارت امور خارجه

امیر فاطمی صدر^۲

دانش آموخته کارشناسی ارشد رشتۀ دیپلماسی و سازمان‌های بین‌المللی (نویسنده مسئول)

تاریخ پذیرش: ۱۳۹۲/۱۲/۲۰

تاریخ دریافت: ۱۳۹۲/۰۸/۲۶

چکیده

این مقاله با هدف ارائه چارچوبی تحلیلی توصیفی برای دیپلماسی عمومی جمهوری اسلامی ایران سامان یافته است؛ و این موضوع را درباره کشور لبنان، به‌طور اخص، واکاوی می‌کند. دیپلماسی عمومی شامل گستره وسیعی از فعالیت‌های است و بنابراین تعاریف متفاوتی دارد؛ ولی به‌طور کلی، عبارت از تلاش‌ها و اقدامات حکومت یا دولتی است که با هدف ایجاد تصویری مطلوب از سیاست‌ها و آرمان‌های کشور مبدأ بر اذهان و افکار نخبگان و عامّه مردم کشورهای دیگر، سامان می‌یابد. تفاوت این موضوع با روابط عمومی و پروپاگاندا، در دوسویه‌بودن ارتباطی است که براساس مقاعده‌سازی و گفت‌و‌گوی دوطرفه صورت می‌گیرد. این مقاله با استناد به نظرسنجی مؤسسه آمریکایی زاگرسی و با این پرسش که علل اصلی توفیق دیپلماسی عمومی جمهوری اسلامی ایران در لبنان چیست، به دنبال اثبات این فرضیه است که موفقیت این امر در لبنان، مرهون چند چیز است: اتکای آن به شبکه‌های دولتی و مدنی در این کشور، ذهنیت تاریخی مثبت مردم لبنان از ایران و نیز وجود حزب الله و شیعیان، بهمثابه کارگزار غیرعامل و غیردولتی ایران در لبنان. واژه‌های کلیدی: دیپلماسی عمومی، قدرت نرم، گیلبوآ، کارگزار غیرعامل.

1. mhsheikh@gmail.com

2. a.fatemisadr@gmail.com

مقدمه

در عصر جهانی شدن، دیپلماسی فرایند مهمی است که در برقراری ارتباطات و مذاکرات در عرصه سیاست خارجی کشورها و سیاست جهانی به کار گرفته می‌شود و لذا از ابزارهای کلیدی سیاست خارجی محسوب می‌شود؛ به طوری که تقریباً تمامی کنشگران عرصه فرامملی از آن بهره می‌برند (پوراحمدی، ۱۳۸۸). با این حال، امروزه این مفهوم، در معنا و ساختار دچار تغییرات بسیاری شده است. کمرنگ شدن حاکمیت دولت‌ها، فناوری اطلاعات و ارتباطات، رشد بازیگران غیردولتی و آگاهی فزاینده مردم در سطح جهانی، از عوامل اصلی تحول دیپلماسی هستند. در حقیقت، دیپلماسی جدید پدیده‌ای است که در بستر جامعه مدنی جهانی در حال شکل‌گیری است و در آن سازمان‌های غیردولتی، مردم عادی، گروه‌های فشار، انجمن‌های تخصصی و نظایر آن‌ها، خواستار نقش‌آفرینی بیشتر در مسائل بین‌المللی هستند (سیمبر، ۱۳۸۷: ۱۳۲).

جهان سنتی آنارشیک دولت‌محور، در حال تغییر به عرصه سیاسی جدیدی است که متشکل از بازیگران متنوع و گستردۀ غیردولتی فرامملی و فرومملی با منافع متفاوت و متضاد است و از ویژگی‌های آن، غیرسرزمینی شدن فضای سیاسی، تمرکز زدایی از اقتدار دولتی و تکثر در تدبیر امور جهان است (وحیدی، ۱۳۸۶: ۳۶۱). بنابراین، در دیپلماسی جدید، حرکتی با عنوان دیپلماسی عمومی در حال شکل‌گیری است که ترجمان تلاش‌های جامعه مدنی جهانی برای حل بحران‌های عمدۀ در عرصه بین‌الملل است (سیمبر، ۱۳۸۷: ۱۳۲).

دیپلماسی عمومی

می‌توان گفت، مختصرترین و روشن‌ترین تعریف ارائه شده از دیپلماسی عمومی در مقاله پل شارپ^۱ آمده است. وی دیپلماسی عمومی را این‌چنین تعریف می‌کند: «فرایندی که از طریق آن، ارتباطات مستقیم با مردم در هر کشوری برای پیش‌بردن منافع و گسترش ارزش‌هایی که معرفی می‌شوند، تعقیب می‌شود» (میلسن، ۲۰۰۵: ۵۳).

به بیانی ساده‌تر، دیپلماسی عمومی تلاش‌ها و اقدامات حکومت یا دولت برای تأثیرگذاری بر اذهان و افکار نخبگان و عامّه مردم کشورهای دیگر ارزیابی می‌شود و با این نیت صورت می‌گیرد که کشور هدف، سیاست‌ها و ایده‌ها و آرمان‌های کشور عامل



جامعة دراسات العالم الإسلامي
Islamic World Studies Association
فصلنامه علمی - پژوهشی
پژوهشی سیاسی جهان اسلام

۵۰

پژوهشی سیاسی جهان اسلام
فصلنامه علمی - پژوهشی
پژوهشی سیاسی جهان اسلام

1. Poll Sharp

را خودی تلقی کند و با آن احساس این‌همانی داشته باشد. به‌زعم برخی کارشناسان، دیپلماسی عمومی حتی ابزار قدرت نرم است. در این تعریف، درصورتی‌که دیپلماسی عمومی را تلاش برای ارتباط با عموم مردم و نه تنها حکومت‌ها بدانیم، می‌توان گفت که تأثیرگذاری دیپلماسی عمومی به شکل‌گیری قدرت نرم می‌انجامد.

آن چیزی که دیپلماسی عمومی را نه تنها از پرپوپاگاندا، بلکه از لابی‌گری و روابط عمومی متمایز می‌کند، تمرکز بر ایجاد ارتباط است (کوان و آرسنالت، ۲۰۰۹: ۲۵).^۲ دیپلماسی عمومی مدرن حرکتی دو طرفه است که براساس متقاعدسازی^۳ دیگران صورت می‌گیرد. این متقاعدسازی با گفت‌وگو که مبتنی بر مفهومی آزادانه از ارتباط با مردمان خارجی و نه تحقیق آن‌هاست، حاصل می‌شود. به سخن دیگر، دیپلماسی عمومی در اینکه مردم را متقاعد می‌سازد که به چه بیندیشند، مانند تبلیغات است، اما با تبلیغات تفاوت اساسی دارد؛ به این معنا که دیپلماسی عمومی به آنچه مردم می‌گویند نیز گوش می‌دهد (میلسن، ۲۰۰۵: ۶۵). دیپلماسی عمومی و سیاست خارجی نیز با یکدیگر رابطهٔ ظریفی دارند. دیپلماسی عمومی را می‌توان حاصل سازگاری و انطباق میان اقدامات بازیگران غیردولتی، ارزش‌های سیاست خارجی و اولویت‌های دولت دانست که درجهٔ ارتقای تصویر کشور حرکت می‌کند و تأمین کنندهٔ منافع ملی است.

مدل‌های دیپلماسی عمومی

مدل‌ها، از این جهت که بر متغیرهای مهم و روابط بین آن‌ها تمرکز می‌کنند، برای پیشرفت دانش ضروری هستند. در این باره، محققان اندکی مدل‌های خاصی برای خود دیپلماسی عمومی ارائه داده‌اند. جوزف نای،^۴ در مقالهٔ قدرت نرم و قدرت هوشمند خود، دست به نوعی تقسیم‌بندی از وجوده دیپلماسی عمومی می‌زند و مدل‌های زمان‌پایه‌ای^۵ ارائه می‌دهد. وی معتقد است ترکیبی از اطلاعاتی که دولت مستقیماً می‌دهد، با روابط بلندمدت فرهنگی، دیپلماسی عمومی را به سه شکل متنوع می‌کند که هر سه شکل به یک اندازه مهم است.

-
- 2. Geoffrey Cowan, Amelia Arsenault
 - 3. Persuasion
 - 4. Joseph Nye
 - 5. Time Based Models

اولین و فوری‌ترین بُعد، ارتباطات روزانه^۶ است که شامل توضیح چارچوب تصمیمات در حوزه سیاست داخلی و خارجی است؛ بعد دوم ارتباطات استراتژیک^۷ است که بیانگر جریان‌های درازمدت اطلاعاتی ارتباطاتی و رسانه‌ای و تصویرسازی با مخاطبان در خارج از مرزهاست که در راستای ایجاد تأثیرات بلندمدت صورت می‌گیرد؛ سومین بعد از دیپلماسی عمومی، از منظر نای، ایجاد و توسعه روابط دائمی و پایدار با اشخاص مهم و تأثیرگذار در کشور هدف است. این نوع دیپلماسی از طریق برنامه‌هایی مانند کنفرانس‌ها، سمینارها، ایجاد کمک‌های مالی تحصیلی، برنامه‌های مبادله صورت می‌گیرد. این الگوی رفتاری را آمریکایی‌ها طی سال‌های گذشته از طریق رسانه‌های عمومی، نهادهای فرهنگی، مراکز دانشگاهی و مبادلات پردامنه سیاسی‌اقتصادی پیگیری کرده‌اند (متقی، ۱۳۸۸).

نیکولاوس کول،^۸ استاد دیپلماسی عمومی در دانشگاه انبرگ^۹ کالیفرنیا، نیز مدل پنج‌سطحی گوش‌دادن،^{۱۰} حمایت،^{۱۱} دیپلماسی فرهنگی،^{۱۲} دیپلماسی مبادله^{۱۳} و پخش اخبار برون‌مرزی^{۱۴} را برای دیپلماسی عمومی پیشنهاد می‌کند. گیلبوا^{۱۵} پنج متغیر بازیگران عمده، آغازگران، اهداف، نوع رسانه و شیوه‌ها و تکنیک‌ها را برای تمیز سه مدل به کار می‌برد. این مدل‌ها شامل الگوی پایه‌ای جنگ سرد، مدل فرامللی غیردولتی و مدل روابط عمومی داخلی هستند (گیلبوا، ۲۰۰۸: ۶۸).^{۱۶} در این مقاله از الگوی سوم گیلبوا، برای توصیف و تحلیل دیپلماسی عمومی ایران به‌طور اعم و لبنان به‌طور اخص، مدد گرفته‌ایم.

مدل سوم گیلبوا؛ الگوی مبتنی بر روابط عمومی داخلی

در مدل پایه‌ای جنگ سرد، هر حکومتی ابزارهای ارتباطی خود، مثل ایستگاه‌های رادیویی، را برای هدایت دیپلماسی عمومی به کار می‌برد؛ اما در مدل روابط عمومی داخلی، حکومت

-
- 6. Daily Communication
 - 7. Strategic Communication
 - 8. Nicholas J. Cull
 - 9. Annenberg
 - 10. Listening
 - 11. Advocacy
 - 12. Cultural Diplomacy
 - 13. Exchange Diplomacy
 - 14. News Broad Casting
 - 15. Gilboa
 - 16. Eytan Gilboa

شرکت‌های روابط عمومی یا لابی‌گرانی را در کشور هدف، برای رسیدن به اهدافش اجیر می‌کند. حکومتی که مدل روابط عمومی داخلی را ترجیح می‌دهد، معتقد است این روش از دیپلماسی مستقیم حمایت شده توسط دولت مؤثرتر است و همچنین، ایجاد گروه حامی محلی یا جنبشی در کشور هدف، مشروعيت و اصالت مبارزه را تقویت می‌کند. شرکت روابط عمومی محلی بهتر می‌داند که چگونه می‌توان به اهداف خواسته شده در بافت سیاسی و فرهنگی داده شده رسید؛ همچنین، ضعف‌های موقعیت حکومت ذی‌نفع در مبارزه را تشخیص می‌دهد و می‌تواند به طور مؤثر آن‌ها را پوشش دهد و جبران کند. نمونه‌ای شناخته شده از این مدل در طول بحران خلیج فارس (۱۹۹۰ تا ۱۹۹۱)، دیده می‌شود که سلطنت در تبعید کویت، به منظور تضمین حمایت‌های مردم و کنگره و رسانه‌های آمریکا برای جنگی آمریکایی با هدف بیرون کردن صدام از کویت، شرکت روابط عمومی هیل و نولتن^{۱۷} را به خدمت گرفت (گیلبو، ۲۰۰۸: ۶۸).

امروزه کشورهای بسیاری به اهمیت استفاده از دیپلماسی عمومی برای تسخیر افکار و اذهان مردمان پی برده‌اند و بنابراین، فعالیت‌های وسیعی در این حوزه سامان داده‌اند.

جمهوری اسلامی ایران نیز، با هدف حفظ و توسعه منافع ملی و مصالح اسلامی، سعی در برقراری ارتباط با توده‌های مردم در خارج از کشور داشته است، تا از طریق آن بتواند ارزش‌ها و آرمان‌های برآمده از هویت ملی و انقلاب اسلامی را به آحاد مردم جهان و به خصوص خاورمیانه، بشناساند. از جهت دیگر، چنان‌که در ادامه خواهد آمد، جمهوری اسلامی ایران به دلیل هویت پویای ملی و اقتضائات برآمده از انقلاب اسلامی، به اعمال دیپلماسی عمومی محتاج است.

فرهنگ؛ محور هویت جمهوری اسلامی

انقلاب اسلامی که شالوده نظام جمهوری اسلامی را پی‌ریزی کرد، از نظر بنیان‌گذار کبیر آن، امام خمینی(ره)، انقلابی فرهنگی بود. ایشان با استناد به تعالیم عالی اسلام، فرهنگ را اساس جامعه می‌داند و ضمن پذیرش نیازهای مادی و اقتصادی به عنوان یکی از ابعاد وجودی انسان، نقش فرهنگ را تعیین‌کننده و امور دیگر را تابعی از آن می‌داند (صالحی امیری و محمدی، ۱۳۸۹: ۳۰۴): «بزرگ‌ترین تحولی که باید بشود، در فرهنگ باید بشود؛

17. Hill and Knowlton

برای اینکه بزرگ‌ترین مؤسسه‌ای است که ملت را یا به تباہی می‌کشد، یا به اوج عظمت و قدرت می‌کشد» (امام خمینی، ۱۳۶۷: ۴۷۳).

توجه به جایگاه ایدئولوژی اسلامی، توضیح دهنده بسیاری از رفتارها در سیاست خارجی ایران است و ما را در تحلیل بهتر رویدادهای این عرصه کمک می‌کند. ایدئولوژی اسلامی را نیز، از آن جهت که اهداف و جهت‌گیری‌های کلی را مشخص می‌کند، می‌توان ارائه دهنده معیارهای سنجش کنش‌ها و واکنش‌ها در این عرصه محسوب کرد. ایدئولوژی که سلاحی محسوب می‌شود و می‌تواند روحیه ملی را تقویت کند و از این طریق، قدرت ملی را افزایش دهد (مورگتا، ۱۹۲۱: ۱۶۴)، به چند طریق می‌تواند هدف‌های سیاست خارجی را تحت تأثیر قرار دهد: نخست، مبنایی ذهنی به وجود می‌آورد که سیاست‌گذاران واقعیت را از طریق آن مشاهده می‌کنند؛ در وهله دوم، با ارائه تصویری از وضعیت آتی جهان، برای سیاست‌مداران نقش‌های ملی را تعیین کرده و هدف‌های بلندمدت رفتار خارجی هر دولت را مشخص می‌سازد که باید از طریق دیپلماسی یا تبلیغات یا زور به پیش برده شوند (مورگتا، ۱۹۸۰: ۵۶۸).

بر این اساس، ایدئولوژی اسلامی‌شیعی نقش‌هایی مانند دولت الگو، دولت مستقل و فعال و میانجی، حامی ملت‌های محروم و مستضعف، مروج عدالت جهانی و مخالف وضع موجود، را برای سیاست خارجی جمهوری اسلامی اسلامی تعریف می‌کند. با توجه به این نقش‌ها، جمهوری اسلامی باید این اهداف را با ابزارهای گوناگون دنبال کند؛ در غیراین صورت نظام، چه در داخل و چه در خارج، با بحران مشروعیت مواجه خواهد شد. با توجه به استدللات ارائه شده در این مقاله، بهترین و مشروع‌ترین ابزاری که به ایران در این مسیر کمک می‌کند، دیپلماسی عمومی است که در ادامه، مؤلفه‌های آن را در مورد جمهوری اسلامی ایران توصیف و تحلیل می‌کنیم.

اهداف دیپلماسی عمومی جمهوری اسلامی ایران

دیپلماسی عمومی درجهت ترسیم شده اهداف بلندمدت سیاست خارجی حرکت می‌کند و فریادگر آرمان‌های این عرصه محسوب می‌شود؛ بنابراین، اهداف متصور برای دیپلماسی عمومی جمهوری اسلامی ایران نمی‌تواند و نباید از غایات و آرمان‌های سیاست خارجی

آن جدا باشد. اصول و اهداف سیاست خارجی جمهوری اسلامی نیز برگرفته از آموزه‌های انقلاب اسلامی است و به طبع برای داشتن دیپلماسی عمومی کارآمد و افزایش قدرت نرم، باید در همین مسیر قدم گذارد؛ درنتیجه، به نظر می‌رسد تصویرکردن ایران به عنوان کشور حامی مستضعفان، عامل تشکیل امت واحد جهانی، حامی حقوق مسلمانان و عامل وحدت‌بخش آنان، طرفدار عدالت جهانی و...، اولویت‌های ذهنی دیگران را شکل می‌دهد و علاوه‌بر ایجاد تصویر مطلوب، موجب افزایش قدرت نرم جمهوری اسلامی ایران نیز می‌شود.

شیوه‌ها و تکنیک‌ها (ابزارها)ی دیپلماسی عمومی ایران دیپلماسی مبادله



۵۵

دیپلماسی مبادله، گونه‌ای از دیپلماسی عمومی است که در آن، نخبگان جامعه مقصد هدف قرار می‌گیرند. به لحاظ نظریه پردازی در حوزه علوم ارتباطات، دیپلماسی مبادله نوعی از جریان دو مرحله‌ای ارتباطات^{۱۸} است که لازارسفلد^{۱۹} مطرح کرد. لازارسفلد معتقد است اگر رهبران جامعه در برنامه‌های مبادله شرکت داده شوند، اهداف چندی به دست می‌آید:

الف. پالایش: برنامه مبادله به تشکیل گروهی از نخبگان در کشور هدف می‌انجامد که دارای نوعی احساس همفکری و سmpاتی با کشور مبدأ هستند. در این حالت، این نخبگان می‌توانند جریان ارتباطی جامعه خود را در دست گرفته و در حجم انبوه پیام‌های رسانه‌های مختلف از کشورهای متفاوت، پیام کشور مبدأ را شناسایی کرده و به صورت تعديل شده به افکار عمومی کشور خود انتقال دهند.

ب. تولید/تطابق: رهبران فکری ایده‌ها و پیام‌های کشور مبدأ را بومی کرده و مطابق اقتضایات کشور خود پیش می‌کنند. این نکته حائز اهمیت است که هرقدر هم کشور عامل با کشور مبدأ آشنا و بر اوضاع آن اشراف داشته باشد، هیچ‌گاه نمی‌تواند به شناخت دقیق (ژنتیک)، آن جامعه، به مانند نخبگان خودش برسد.

ج. تفسیر: تفسیر از ترجمه شروع می‌شود و به معنای رمزگشایی^{۲۰} و معناگشایی است.

18. Two Step Communication

19. Lasarsfeld

20. Decode

هنگامی که کشور عامل پیام خاصی به جامعه هدف می‌فرستد، این پیام حالت رمزگونه^{۲۱} دارد. از آنجاکه توده‌های مردم توانایی رمزگشایی این پیام‌ها را ندارند، این کار بر دوش نخبگانی قرار می‌گیرد که به‌جهت شناختی که از جامعه مبدأ دارند، این وظیفه را به‌ نحو احسن انجام می‌دهند.

د. تشدید: رسانه‌ها پیام‌های فراوانی در جامعه می‌پردازند. هنگامی که این پیام‌ها را افرادی بازتاب می‌دهند که رهبران فکری جوامع شناخته می‌شوند، نقش و تأثیر مضاعف پیدا می‌کند.

اعمال دیپلماستی مبادله توسط جمهوری اسلامی ایران، با استدلال مهمی به‌نام فهم متقابل نیز توجیه می‌شود. در این حالت، تجربه دست‌اولی که رهبران و تصمیم‌گیران فعلی و آینده کشورها از طریق مشاهده میدانی به‌دست می‌آورند، به درک عمیق‌تر آن‌ها از واقعیت‌های موجود در جامعه ایران کمک می‌کند و این، درنهایت، به گسترش حلقه افرادی منجر می‌شود که نقش تفسیرگران مؤثر و متنفذ میان ایران و دیگر کشورها را ایفا می‌کنند.



دیپلماستی فرهنگی

۵۶

دیپلماستی فرهنگی رویکردی چندوجهی است (Ryniejska, Kieldanowicz, ۲۰۰۳: ۵۸)^{۲۲} که به تبادل ایده‌ها، اطلاعات، هنر و دیگر وجوده فرهنگ بین ملت‌ها و افراد اشاره می‌کند و هدف آن سرعت‌بخشیدن به فهم دوطرفه از یکدیگر است. دیپلماستی فرهنگی که در آن، هر ملت تمام تلاشش را صرف ارتقای زبان و توضیح سیاست‌ها و چشم‌اندازها یا داستانش به سایر جهان می‌کند، معنایی فراتر از جاده یک‌طرفه یا تبادلات دوطرفه پیدا می‌کند (۲۰۰۵). دیپلماستی فرهنگی یکی از ابزارهای دیپلماستی عمومی است که حکومت‌ها برای نوسازی این منابع استفاده می‌کنند تا بیش از آنکه صرفاً حکومت کشورهای دیگر را جذب کنند، مردم آن کشورها را جذب کنند (شیخ‌الاسلامی، ۱۳۹۲: ۱۰۷). برای بعضی دولت‌ها، دیپلماستی فرهنگی، نقش حمایتی از حاکمیت فرهنگی را بازی می‌کند. برای مثال، کانادا از فعالیت‌های بین‌المللی درجهت صنایع فرهنگی داخلی خود حمایت کرده و در این قالب، در جست‌وجوی حفظ جایگاهش در شبکه تجارت آزاد چندجانبه است یا دیپلماستی

۱۴۰۰
۱۴۰۱
۱۴۰۲
۱۴۰۳
۱۴۰۴
۱۴۰۵
۱۴۰۶
۱۴۰۷
۱۴۰۸
۱۴۰۹
۱۴۱۰
۱۴۱۱
۱۴۱۲

21. Code

22. Marta Ryniejska, kieldanowicz

فرهنگی کبک،^{۲۳} برای مقاومت دربرابر تهدید حکومت فدرالی کانادا، درجهت حفظ حاکمیت فرهنگ خود حرکت می‌کند (مارک، ۲۰۰۵: ۵۴).^{۲۴}

دیپلomasی فرهنگی ایران، براساس تعابیر و تعاریف موجود و به عنوان یکی از ابعاد و ابزارهای سیاست خارجی، عبارت است از کوشش از پیش طراحی شده و سازمان یافته برای تأثیرگذاری بر برداشت‌ها، ادراک‌ها، ایستارها و باورهای سایر ملت‌ها، از طریق تبیین و ترویج فرهنگ و تمدن ایرانی و شناخت فرهنگ‌های دیگر، به منظور تأمین منافع ملی. بنابراین، دیپلomasی فرهنگی از روابط و تبلیغات فرهنگی متمایز می‌شود؛ چون برخلاف تبلیغات، هدف دیپلomasی فرهنگی تعامل و درآمیختن با مخاطبان است، نه القای پیام‌های غیرواقعی و تحریف‌شده. همچنین در دیپلomasی فرهنگی، بیشتر بر روابط متقابل پایدار و درازمدت تأکید می‌شود، تا مبارزه سیاسی کوتاه‌مدت و زودگذر (فیروزآبادی، ۱۳۸۷: ۱۷۹).

دیپلomasی رسانه‌ای

باتوجه به نقش ویژه و بسیار مهم رسانه‌ها در روند سیاست خارجی و دستگاه دیپلomasی کشور، گروهی از محققان این‌گونه تحلیل می‌کنند که اساساً دیپلomasی رسانه‌ای از رسانه‌ها درجهت ارتقای سیاست خارجی کشورها استفاده می‌کند و رسانه در دیپلomasی ابزاری تلقی می‌شود که با استفاده از آن، دیپلمات‌ها و سیاست‌گذاران می‌توانند نیات و مقاصد خود را با عنوان دیپلomasی، به محک گذارند و در معرض چالش‌های دیپلماتیک قرار دهند (عسکریان، ۱۳۸۷: ۷). گروهی دیگر بر این نظرند که، شواهد متقنی درمورد تأثیر رسانه‌ها و وسائل ارتباط جمیعی بر روند تصمیم‌گیری بازیگران وجود ندارد و سیاست‌مداران و اصحاب رسانه به‌طور مستقل و در چارچوب‌های خاصی، منفک از یکدیگر، وظایف خود را انجام می‌دهند. در این چارچوب، بازیگران عرصه سیاست به‌ندرت اهداف و تصمیمات خود را به‌خاطر رسانه‌ها تغییر می‌دهند و رسانه‌ها نیز با رعایت بی‌طرفی، اقدامات دولت‌ها را در عرصه روابط بین‌الملل محک می‌زنند. با بررسی عملکرد رسانه‌ای جمهوری اسلامی ایران، متوجه خواهیم شد که این عملکرد با داشتن ویژگی‌های دیدگاه دوم به‌طور تقریبی، به رویکرد اول نزدیک‌تر است؛ به این مفهوم که دولت، یا خود دست به تأسیس رسانه‌های

23. Québec

24. Simon Mark

ویژه‌ای می‌زند یا با اقداماتی، سعی می‌کند رسانه‌های موجود را با سیاست‌های کلان نظام همراه کند.

بازیگران عرصه دیپلماسی عمومی ایران

در بررسی سازمان‌ها و نهادهای رسمی و غیررسمی، مشخص شد که حدود ۴۱ نهاد، با اهداف مختلف، در فعالیت‌های برون‌مرزی درگیرند. در اینجا به‌دلیل کثرت آن‌ها، تنها به بازیگران عرصه دیپلماسی مبادله و دیپلماسی رسانه‌ای و دیپلماسی فرهنگی، اشاره مختصری می‌کنیم.

بازیگران مهم دیپلماسی مبادله

یکی از شیوه‌های بسیار رایج دیپلماسی مبادله تبادل استاد و دانشجوست. در این نوع از دیپلماسی مبادله، کشورها تلاش می‌کنند با ارتقای امکانات و مراتب آموزشی، وجهه بهتری در بین کشورها از جهت جذب دانشجو ایجاد کنند و علاوه‌بر ایجاد تأثیر در بین مهاجران دانشجو، به اقتصاد خود نیز کمک کنند. هم‌اکنون، بیشترین رقابت بر سر جذب دانشجو در بین کشورهای آمریکا، انگلیس، آلمان، فرانسه و استرالیاست. در این رقابت، آمریکا در مقام اول و انگلیس پس از آن قرار دارد (شهریاری، ۱۳۸۸، ۱۰). در ایران، متولیان اصلی این نوع از دیپلماسی مبادله وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و وزارت علوم، تحقیقات و فناوری هستند. تعداد دانشجویان خارجی مشغول به تحصیل در سال ۱۳۸۸، ۱۷،۰۰۰ نفر بوده است؛ در حالی که مطابق سند چشم‌انداز ۱۴۰۴، تا بیست سال آینده، این تعداد باید به ۱۵۰،۰۰۰ نفر افزایش یابد. این دانشجویان که بیشتر از کشورهای افغانستان، سوریه، یمن، پاکستان، هند، چین، ترکیه و تاجیکستان هستند، در دانشگاه‌هایی مانند دانشگاه بین‌المللی امام خمینی(ره)، قزوین، دانشگاه‌های علوم پزشکی شهید بهشتی، تهران، شیراز، اصفهان و دانشگاه علامه طباطبائی مشغول به تحصیل هستند.

غیراز این دو نهاد اصلی، مؤسسات و سازمان‌های دیگری نیز در این حوزه فعالیت می‌کنند. یکی از این نهادها جامعه المصطفی العالمیه است که تاکنون توانسته است با بیش از پنجاه حوزه و دانشگاه و نهاد فرهنگی بین‌المللی در ایران و خارج کشور، تفاهم‌نامه

امضا کند. از دیگر نهادهای مؤثر در این زمینه، حوزه‌های علمیه هستند؛ چنان‌که طبق آماری، امروزه در حدود ۱۱،۰۰۰ نفر در این حوزه‌های دینی مشغول به تحصیل هستند که مدرک آن‌ها را وزارت علوم نیز تأیید می‌کند (عسکریان، ۱۳۸۷: ۷).

بازیگران اصلی دیپلماسی فرهنگی

باتوجه‌به شاکله فرهنگی جمهوری اسلامی، به‌طبع، بازیگران این حوزه بیشتر از سایر عرصه‌های است. در زیر متشکل‌ترین نهاد این حوزه، یعنی سازمان فرهنگ و ارتباطات اسلامی را به اختصار معرفی می‌کنیم.

سازمان فرهنگ و ارتباطات اسلامی

با گسترش فعالیت‌های فرهنگی در خارج از کشور، مسئولان ذی‌ربط برای اعمال سیاست‌ها و برنامه‌های واحد و منسجم، طراحی ایجاد سازمانی را در دستور کار خود قرار دادند که در سال ۱۳۷۴، با نام سازمان فرهنگ و ارتباطات اسلامی پا به عرصه فعالیت‌های فرهنگی گذاشت. آشناسازی و علاقه‌مندسازی و ایجاد باور به اسلام ناب، انقلاب اسلامی، مزیت‌های جمهوری اسلامی ایران و فرهنگ و تمدن اسلامی ایرانی، از اهداف عمده سازمان محسوب می‌شود. این اهداف، در قالب مدیریت و راهبری روابط فرهنگی بین‌المللی، هماهنگی، هدایت، حمایت و نظارت بر فعالیت‌های فرهنگی تبلیغی جمهوری اسلامی ایران در خارج از کشور صورت می‌گیرد (سایت سازمان فرهنگ و ارتباطات اسلامی، ۱۳۸۹).

سازمان تبلیغات اسلامی، شورای گسترش زبان و ادبیات فارسی، شورای عالی امور ایرانیان خارج از کشور، مجتمع جهانی اهل‌البیت(ع)، مجتمع جهانی تقریب مذاهب اسلامی و سازمان میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی نیز از دیگر نهادهای مهمی هستند که در حوزه دیپلماسی فرهنگی فعالیت می‌کنند.

بازیگران اصلی دیپلماسی رسانه‌ای

سازمان صداوسیما: سازمان صداوسیما جمهوری اسلامی ایران، به‌دلیل دراختیارداشتن امکان ارتباط مستقیم با مخاطب خارجی، از طریق کانال‌های ماهواره‌ای و دفاتر نمایندگی خارج از کشور و...، از توان بالقوه‌ای برای تأثیرگذاری بر افکار عمومی خارجی برخوردار



است. شبکه‌های تلویزیونی برومنزی‌العالم، پرس‌تی‌وی، سحر، آی‌فیلم و ده‌ها شبکه رادیویی به زبان‌های مختلف، از جمله آن‌ها هستند.

ماهیت دیپلomasی عمومی ایران

در باب ماهیت دیپلomasی عمومی، دو دیدگاه کلی وجود دارد. عده‌ای معتقدند اقدامات دولت‌ها دربرابر افکار عمومی خارجی که از آن به دیپلomasی عمومی یاد می‌کنند، چیزی جز هواداری سیاسی^{۲۵} نبوده و این‌گونه از اقدامات باید در قالب ارتباطات فرهنگی^{۲۶} تفسیر و اعمال شود. صاحب‌نظران چند عامل را برای تفکیک این دو مقوله از یکدیگر مطرح کرده‌اند. برای مثال، اگر مفاهیم و پیام‌های ارسالی برای مخاطب خارجی، سیاسی و جانب‌دارانه بوده و در صدد القای تفسیر خاصی از واقعه‌ای باشد، در مقوله هواداری سیاسی قرار می‌گیرد؛ در حالی که اگر برنامه‌ها در قالب هنر و ارتباطات انسانی صورت گیرند، در جایگاه ارتباطات فرهنگی دسته‌بندی می‌شوند. مؤلفه‌های دیگری مانند انگیزه مخاطب از دریافت پیام و نوع اثرگذاری در بازه‌های زمانی و روش‌ها، در این تقسیم‌بندی نیز تأثیرگزار هستند.



۶۰

به‌طور کلی، تمیز قائل شدن در ماهیت دیپلomasی عمومی کشورها به دو دلیل سخت جلوه می‌کند: نخست اینکه دیپلomasی عمومی محدوده وسیعی از فعالیت‌ها را دربرمی‌گیرد که با هدف تأثیرگذاری بر مخاطب خارجی انجام می‌شود؛ دوم اینکه به رغم تمایز مشخص بین هواداری سیاسی و ارتباطات فرهنگی، هر دو حالت، در خدمت سیاست خارجی و منافع ملی عمل می‌کند. در تحلیلی کلی و با عنایت به اهداف ذکر شده برای دیپلomasی عمومی جمهوری اسلامی ایران و بازیگران این عرصه، می‌توان به این نتیجه رسید که ماهیت این فعالیت‌ها در کنار بُعد ارتباطات فرهنگی، بیشتر صبغه ایدئولوژیک دارد و درجهٔ ارزش‌هایی مانند بیدارگری اسلامی و حق‌طلبی و مبارزه با نظام سلطه حرکت می‌کند. افزون‌براین، می‌کوشد با مطرح کردن این ارزش‌ها، افکار عمومی کشورهای منطقه و ملت‌های محروم را با خود همراه سازد تا این سیاست‌ها از جهتی، خود محملي برای افزایش قدرت نرم و بازیگری بیشتر در تحولات جهانی و منطقه‌ای باشد و ازسوی دیگر،

۱۴۰۰
۱۳۹۹
۱۳۹۸
۱۳۹۷
۱۳۹۶
۱۳۹۵
۱۳۹۴

گامی برای هنجاری شدن این ارزش‌ها محسوب شود.

نکته دیگری که نباید از آن غفلت کرد، این است که این مفاهیم، به دلیل ماهیت ایدئولوژیکی که دارند، از چارچوب مرزهای ملی خارج می‌شوند و اقسام وسیعی را مخاطب خود قرار می‌دهند. در این‌بین، کشورهای اسلامی به دلیل «محیط پذیرا-همگرا» با ایران، بیشترین استعداد پذیرش این مفاهیم را دارند. منظور از محیط پذیرا-همگرا، تجانس فکری است که در جوامع مذهبی به دلیل داشتن آرمان‌های مشترک به وجود می‌آید. این تجانس فکری باعث پخش الگوها از جامعه مبدأ به جوامع هدف می‌شود. در این چارچوب، امر فرهنگی (در اینجا ارزش‌های فراملی انقلاب اسلامی)، که علامت مشخصه یک جامعه است، در جامعه دیگری به عاریت گرفته و پذیرفته می‌شود (برزگر، ۱۳۸۱: ۴۲). به همین دلیل، اعمال دیپلماسی عمومی در خاورمیانه از اهمیت مضاعفی نسبت به سایر مناطق مسلمان‌نشین برخوردار است.

در این منطقه براثر ساختار اقتداری حکومت، شکاف زیادی بین حاکمان و ملت‌هایشان وجود دارد و برقراری ارتباط رسمی و سنتی بین دولتی، برای انتقال ارزش‌های برآمده از فرهنگ ملی و آموزه‌های انقلاب اسلامی ابزار مناسبی نیست؛ از این‌رو، پس از شروع خیش‌های مردمی در خاورمیانه، می‌توان با تأثیرگذاری بر افکار عمومی ملت‌های منطقه، از آن به عنوان عامل فشاری درجهت همسوکردن دولت‌های عربی با سیاست‌های نظام بهره جست. این طور به نظر می‌رسد که در بین کشورهای این منطقه، لبنان به لحاظ هم‌گرایی مذهبی و نوع ساختار سیاسی حاکم بر آن، برای تبیین عملی دیپلماسی عمومی ایران گزینه‌ای مناسب تلقی شود.

لبنان به لحاظ موقعیت استراتژیک و کثرت شیعیان و به دلیل روابط تاریخی و فرهنگی دیرینه، از جمله کشورهایی بوده که بعد از انقلاب اسلامی، بیشترین تأثیر را از ایران گرفته است. این تأثیر از جمله موضوعاتی است که بسیاری از محققان و متخصصان این حوزه آن را تأیید می‌کنند؛ چنان‌که طبق یکی از نظرسنجی‌های اخیر که بنیاد آمریکایی عربی زاگبی انجام داده است، افکار عمومی لبنانی‌ها، در مقایسه با سایر کشورهای عربی، درباره ایران مساعدتر بوده. این، خود، نشانی از موفقیت دیپلماسی عمومی جمهوری اسلامی ایران در این کشور است. این نظرسنجی که در سال ۲۰۱۱ انجام گرفته است، با طرح سوالات

متنوعی، در صدد بررسی جایگاه ایران در بین شش کشور عربی مراکش، مصر، لبنان، اردن، عربستان سعودی و امارات متحده عربی است. طبق این نظرسنجی، بیشتر عرب‌ها به برنامه‌ها و سیاست‌های ایران در منطقه خاورمیانه بدینانه می‌نگرند و جایگاه ایران، به عنوان دولتی مطلوب، در افکار و اذهان اعراب مخدوش شده است. البته در این نمودارها، همان‌طور که اشاره شد، لبنانی‌ها نسبت به دیگران دیدگاه مثبت‌تری دارند (بنیاد زاگبی، ۲۰۱۱). برای مثال، نمودار اول در صدد نشان‌دادن نقش ایران در عراق، لبنان، بحرین و منطقه خلیج فارس است که به صورت حضور مثبت و منفی و بی‌تأثیر، تجلی پیدا می‌کند. آمار و ارقام این نظرسنجی حاکی از این است که در تمام کشورهای مطالعه‌شده، غیراز لبنان و اردن، نقش ایران در لبنان منفی ارزیابی می‌شود. این در حالی است که خود مردم لبنان نظری غیراز این دارند؛ چنان‌که در حدود ۷۰ درصد لبنانی‌ها معتقد به ایفای نقش مثبت ایران در کشورشان هستند. در این‌ین، اول شیعیان و سپس مسیحی‌ها و بعد از آن سنی‌ها، عملکرد ایران را در لبنان مثبت ارزیابی می‌کنند.

جدول ۱. درصد موافقت کشورهای مطالعه‌شده، با حضور ایران در عراق، لبنان و بحرین و خلیج فارس

A.	Morocco	Egypt	Lebanon	Jordan	KSA	UAE**
Iraq	14/72/14	13/61/21	38/35/13	20/56/8	14/81/4	-/89/3
Lebanon	21/48/28	17/51/27	70/15/5	50/40/4	3/71/22	31/47/10
Bahrain	17/44/37	13/47/34	17/26/29	3/46/30	-/100/-	1/82/10
Gulf region	15/53/29	17/50/29	28/32/23	2/33/38	1/84/10	<1/83/10

*Positive/Negative/No Impact

در نمودار ستونی بعدی که نشان‌دهنده جایگاه ایران در بین این شش کشور است، از سال ۲۰۰۶ تا سال ۲۰۱۱ نیز شاهد افت میزان محبوبیت ایران در بین این کشورها هستیم که البته در این‌ین، وضعیت ایران در لبنان نسبت به وضعیت آن در سایر کشورهای عربی بهتر است.

جدول ۲. جایگاه ایران در بین کشورهای مراکش، مصر، لبنان، اردن و امارات

A1.	Morocco	Egypt	Lebanon	Jordan	KSA	UAE**
2006	82/16	89/9	--	75/15	85/14	68/31
2008	65/26	69/14	71/28	44/55	72/25	56/41
2009	57/33	41/44	62/31	31/68	35/58	13/87
2011	14/85	37/63	63/37	23/77	6/80	22/70

در جدول دیگری، میزان مطلوبیت ایران در بین اعراب سنجیده شده است. یافته‌های این نمودار حاکی از آن است که در بین کشورهای مطالعه شده، ایران بیشتر در افکار عمومی لبنانی‌ها محبوبیت دارد و در مقابل، در کشورهای مراکش و عربستان سعودی، کمترین میزان محبوبیت مشاهده می‌شود.

جدول ۳. میزان محبوبیت ایران در بین اعراب

B.	Morocco	Egypt	Lebanon	Jordan	KSA	UAE**
Turkey	80/20	64/35	93/7	45/55	98/2	62/27
China	59/40	56/43	63/29	55/44	26/66	62/28
Iran	14/85	37/63	63/37	23/77	6/80	22/70
France	62/38	44/56	41/45	21/79	95/4	60/26
United States	12/88	5/95	23/77	10/88	30/68	12/77
United Nations	15/84	7/93	39/61	9/91	52/43	27/67

*Favorable/Unfavorable



۶۳

در جدول بعدی که درمورد هسته‌ای شدن کشورها در خاورمیانه است، تنها کشوری که بیشترین موافقت را با ایران هسته‌ای دارد و آن را باعث امنیت بیشتر خاورمیانه می‌داند، لبنان است. در این نمودار، اکثر پرسش‌شوندگان در این شش کشور، با امحای سلاح‌های هسته‌ای برای حفظ امنیت منطقه خاورمیانه موافق‌اند.

D.	Morocco	Egypt	Lebanon	Jordan	KSA	UAE**
A: The Middle East would be more secure if it were a nuclear free zone	62	53	23	88	94	76
B: The Middle East would be more secure if Iran were a nuclear power.	6	21	39	8	1	..
Neither	33	24	31	4	4	13

همان‌طورکه از یافته‌های این نظرسنجی دریافت می‌شود، لبنانی‌ها بر خلاف بسیاری از کشورهای دیگر عربی، مثبت‌تر به ایران نگریسته‌اند و در بعضی از این نمودارها، تفاوت نظر مردم لبنان با مردم سایر کشورها بسیار فاحش است. برای توضیح این وضعیت، جواب‌های متفاوتی به ذهن مبتادر می‌شود. آنچه این مقاله در پی اثبات آن است، این است که علت اصلی ایجاد این ذهنیت مثبت در لبنان از ایران در دو موضوع مهم و حیاتی خلاصه می‌شود: یکی رابطه تاریخی شفاف که ماحصل آن ایجاد حافظه تاریخی مثبت است و دیگری، حضور مثبت و مؤثر طایفه متنفذ شیعه در لبنان. حزب‌الله لبنان که شکل منسجم و تشکیلاتی این طایفه است، نقش کارگزار غیرعامل جمهوری اسلامی ایران را در این کشور بازی می‌کند. در ادامه، با مشخص کردن اهمیت جایگاه لبنان برای ایران، فرضیات

ارائه شده در این مقاله را توضیح خواهیم داد.

جایگاه لبنان

لبنان، در موقعیتی قرار گرفته که پل ارتباطی بین سه قاره اروپا و آفریقا و آسیا (منطقه خاورمیانه)، محسوب می‌شود؛ بنابراین، محل مناسبی برای تبادلات اقتصادی و اجتماعی و فرهنگی است. این کشور امروزه کانون پیوند میان دنیای عرب و مسلمانان ازسویی و ارزش‌های غربی ازسوی دیگر است. افزون بر این‌ها، لبنان بهدلیل دارابودن نخبگان تحصیل‌کرده‌ای که به چندین زبان روز دنیا سلط دارند، همواره درزمینه ادبیات و آموزش بر خاورمیانه تأثیرگذار بوده است؛ بنابراین، هر کشوری که بتواند بر افکار عمومی و جامعه نخبگان فکری این کشور تأثیر بگذارد، این تأثیر به طور طبیعی به سایر جوامع عرب و مسلمان سرایت می‌کند. به‌همین دلیل، برخی قدرت‌های جهانی سرمایه‌گذاری‌های کلانی در سطح مردمان و جامعه این کشور انجام داده‌اند.

جمهوری اسلامی ایران و لبنان نیز به دلایل ژئوپلیتیکی و سیاسی، از اهمیت خاصی برای یکدیگر برخوردارند. از منظر تاریخی، رابطه این دو کشور به گذشته‌های بسیار دور بر می‌گردد. پنج یا شش قرن پیش، عده‌ای از ایرانیان تاجر و بازرگان در بعلبک مقیم شدند و به کار تجارت پرداختند. این آمیختگی فرهنگی، سال‌ها میان ایرانی‌ها و لبنانی‌ها ادامه یافت؛ با وجود این، میان دولت‌های قبل از سربداران با شیعیان لبنان ارتباطی وجود نداشت. اولین‌بار، علی مؤید، آخرین امیر سربداران، با شیعیان لبنان تماس برقرار کرد. وی در نامه‌ای به شهید اول، محمد ابن مکی، از وی خواست به ایران سفر کند و مشاور دینی و علمی دولت سربداران شود. شهید اول درخواست وی را اجابت نکرد؛ ولی کتاب لمعه دمشقیه را برای آن‌ها نوشت که اولین کتاب فقه شیعه از آن تاریخ است. اما رابطه تاریخی و گسترده ایران با لبنان از زمان صفویه آغاز شد (خسروشیری، ۱۳۸۹: ۱۳۱).

شاه اسماعیل صفوی که خود را یکی از نوادگان امام کاظم(ع)، معرفی می‌کرد، می‌کوشید کشور اسلامی ایجاد کند و بسیار تلاش می‌کرد تا فرقه‌های مختلف مذهب شیعه را در هم ادغام کند؛ از این‌رو، در آرزوی وحدت فارس، ترک، مغول و عرب، در زیر لوای قدرت خود بود. وی برای آنکه آرزوهای خود را درمورد تأسیس امپراتوری محقق کند و دولت



جمعیتی در اسناد العالم الاسلامی

فصلنامه علمی - پژوهشی

پژوهشی سیاسی جهان اسلام

۶۴

۱۳۸۹
۲۰۰۰
۱۳۷۸
۱۳۷۷
۱۳۷۶
۱۳۷۵
۱۳۷۴
۱۳۷۳
۱۳۷۲

خویش را دربرابر دولت سنی‌مذهب عثمانی که هم‌مرز و رقیب دولت او بود استحکام بخشد، به مذهب شیعه توسل جست و آن را در سرتاسر ایران گسترش داد (خسروشیری، ۱۳۸۹: ۱۷۴). برای اجرای این مهم، عالمان دینی محلی در انجام این کار بزرگ عاجز بودند؛ لذا از عالمان سایر بلاد دعوت کرد. صفویان، مهاجرت مجتهادان شیعه عرب‌زبان را به ایران تشویق می‌کردند؛ چنان‌که علمای جبل‌عامل و شام، برای مساعدت صفویان در ایجاد پایه‌های فکری و دینی حکومت آنان، گروه‌گروه وارد ایران شدند. به اعتقاد مورخان، ایران با تلاش همین علمای منطقه جبل‌عامل لبنان که آن را «منطقه هزار مجتهد» می‌نامیده‌اند، به تشیع گرویده است. این عالمان که با عنوان شیخ‌الاسلام در مناطق مختلف فعالیت می‌کردند، دولت صفوی را در حساس‌ترین مراحل حیاتش یاری رساندند. اوج روابط تاریخی ایران و لبنان، به همین دوره صفویه محدود می‌شود. دولتهای بعد از صفویه، سیاست‌هایی متفاوت از سلاطین قبلی خود در پیش گرفتند و گردونه روابط تاریخی دو کشور، به نوعی حالت یکنواختی فرورفت و در همان حد، ارتباطات میان‌فرهنگی دو ملت ادامه یافت، تا اینکه در ایران واقعه‌ای مهم اتفاق افتاد و تعاملات این دو کشور را وارد مرحله جدیدی کرد.

با وقوع انقلاب اسلامی، لبنان به دلایل متفاوتی در نزد سیاست‌مداران ایرانی جایگاه و منزلت خاصی یافت. از آن‌سو، شیعیان لبنانی نیز با نگاه متفاوتی به ایران می‌نگریستند. این رویکرد جدید لبنانی‌ها، دلایل چندی دارد که اصلی‌ترین آن‌ها به گرایش تاریخی شیعه به موضوع ارتباط با مراجع دینی به عنوان امتدادی کامل یا محدود از حلقه‌های امامان معصوم (دوازده‌گانه)، برمی‌گردد.

روشن است که انقلاب اسلامی ایران، با رهبری یک مرجع دینی بزرگ و دارای شخصیت یگانه و فرهمند به نام امام خمینی، به سرانجام رسید. این انقلاب شیعی از آغاز دو بعد اساسی داشت: بعد داخلی اجتماعی که در پی جلوگیری از بی‌عدالتی‌ها و ستم‌های اجتماعی و سیاسی نظام شاهنشاهی بود؛ بعد خارجی که در تأکیدات مستمر اعتقادی و شرعی بر آزادسازی قدس و دفع تجاوز اسرائیل و مفهوم مقاومت تجلی یافته بود (مرکز باحث الدراسات، ۱۹۸۱: ۲۰۶). بدون شک، با توجه به سیر تاریخی تشیع و دراقليت‌بودن آن طی قرن‌های متتمادی در جهان اسلام و وجود عناصر الهام‌بخشی که موجب رویکرد

عمدتاً انتقادی آن در این مدت شده است، «مقاآمت» یک دال مهم و اساسی در گفتمان شیعی محسوب می‌شود (صالحی، ۱۳۹۲: ۸۰). انقلاب اسلامی از آغاز کار خود، بدون تفکیک قائل شدن میان این دو مسئله، آن‌ها را مطرح کرد و دو روی یک سکه به‌شمار آورد. شیعیان لبنان با این دو بعد ارتباط مستقیم داشتند و به‌دلیل موقعیت خاص خود، همزمان، با هردوی آن‌ها درگیر بودند. آنان ازسویی با مسئله فلسطین و متعاقباً با نزاع اعراب و اسرائیل ارتباط مستقیم داشتند و ازسویی دیگر، درگیر نظام ناعادلانه اجتماعی سیاسی لبنان بودند؛ بنابراین، تجربه انقلاب اسلامی ایران، برای شیعیان لبنان الگویی قابل پیروی است. این الگو، دستاورده است که امتی مؤمن و سازمان یافته و متحده می‌تواند دربرابر ظلم و طغیان بدان دست یابد. (مرکز باحث الدراسات، ۱۹۸۱: ۲۰۶).

عامل بعدی که در پرنگ کردن حافظه تاریخی مثبت بین ایران و لبنان کمک می‌کند، موضوعی به‌نام «مهاجرت معکوس» است. متفکران و مبارزان شیعه برای ادای دینی که علمای جبل عامل به گردن ایرانیان داشتند، رخت مهاجرت از ایران برپاستند و روانه لبنان شدند. در این میان، نقش دو شخصیت بسیار اساسی به‌نظر می‌رسد. اقدامات و عملکردهای این دو نفر حتی تا به امروز، در صحنه سیاسی و اجتماعی لبنان مشهود است: سیدموسى صدر و مصطفی چمران.

با وجود این، محسوس‌ترین اثر انقلاب اسلامی در لبنان، در تشکیل جنبش مقاومت اسلامی یا حزب الله، متبلور می‌شود. این جنبش، پس از حمله سال ۱۹۸۲ اسرائیل به لبنان به‌وجود آمد و توانست الگوی جدیدی از مقاومت اسلامی ارائه دهد. این جریان به موفقیت‌های چشمگیری دست یافت که عقب‌نشینی نیروهای اسرائیلی از جنوب لبنان، یکی از آن‌هاست. بعد از این عقب‌نشینی، دولت‌های غربی و بعضی هم‌پیمانان داخلی آنان اقدامات متعددی علیه این جنبش انجام دادند. ترور مشکوک رفیق حریری، نخست‌وزیر سابق لبنان و نشانه‌رفتن انگشت‌های اتهام به‌سمت سوریه و حزب الله، از جمله این اقدامات بود. همزمان، سازمان ملل قطعنامه ۱۷۵۹ را تصویب کرد که مطابق آن، سوریه بایستی از لبنان عقب‌نشینی می‌کرد و خلع سلاح شبه‌ظامیان لبنانی در دستور کار قرار می‌گرفت.

این سلسله اقدامات و فشارها ادامه یافته است؛ تا جایی که او ج آن در جنگ ۳۳ روزه مشاهده می‌شود. در این جریان، اسرائیل به‌قصد نابودی این جنبش، تهاجم وسیعی را



علیه لبنان سامان داد و در طول آن، بسیاری از دولت‌های غربی و عربی نیز آن را یاری و مساعدت کردند. ازنظر سیاسی و دیپلماتیک نیز آمریکا مدیریت سیاسی این جنگ را در دست داشت و دولت‌های اروپایی نیز برای تأمین منافع و کسب اهداف خود با آن هماهنگ شدند (کشاورز، ۱۳۹۲: ۹۲). با وجود تمامی این فشارها و تهدیدها، حزب‌الله توانست خود را با محیط جدید وفق داده و معادلات سیاسی و نظامی را علیه مخالفان خود تغییر دهد. این جنگ نه تنها نتوانست حزب‌الله را نابود کند، بلکه دستاورهایی مانند ارتقای نقش حزب‌الله در مناسبات داخلی، تضعیف جبههٔ خلع سلاح و افزایش اعتماد ملی به عملکرد این جریان را نیز در پی داشت. مجموعهٔ این عوامل فرصت‌ها و تهدیدهایی رو به روی دیپلماسی عمومی ایران در لبنان قرار داده است که اهم آن‌ها بدین قرار است:

فرصت‌های جمهوری اسلامی ایران در امر دیپلماسی عمومی در لبنان

۱. حضور قوی طایفهٔ شیعه در صحنهٔ فرهنگی و سیاسی لبنان و اتحاد و انسجام بی‌همتای این طایفه که در سایهٔ رهبری واحد ایجاد شده است. با توجه به اینکه شیعیان در لبنان، ایران را ام القرای جهان اسلام و پناهگاه خود می‌دانند، قدرت مخالفت و عرض اندام از اندک افراد شیعه‌ای که احیاناً با نفوذ ایران مخالف هستند، گرفته شده است.
۲. ضعف ساختاری دولت لبنان، که به نظام طایفه‌ای آن برمی‌گردد، مانع اقتدار لازم این نهاد برای نظارت بر فعالیت‌های فرهنگی جمهوری اسلامی ایران شده و باعث می‌شود انجام این فعالیت‌ها با آزادی بیشتری همراه شود (گزارش رایزنی فرهنگی جمهوری اسلامی ایران در لبنان، ۱۳۸۷).
۳. فضای باز رسانه‌ای موجود در لبنان در سرتاسر دنیای عرب بی‌نظیر است. این، خود، فرصت بی‌نظیری برای جمهوری اسلامی است، تا از این جهت برای معرفی هرچه بهتر خود استفاده کند.
۴. یکی از موضوعاتی که تمامی طوایف و گروه‌های سیاسی، حداقل در ظاهر، در آن متفق القول هستند، موضوع ضدیت با اسرائیل است. در این باره ایران در بین تمامی طوایف، مهم‌ترین نظام و جریان ضداسرائیلی شناخته می‌شود؛ بنابراین، درست‌گرفتن رهبری جریان‌های ضداسرائیلی و حمایت از جریان‌های مقاومت علیه این رژیم در

فلسطین و لبنان، از جمله موضوعاتی است که عامل وحدت‌بخش طوایف سیاسی در لبنان می‌شود و دامنه نفوذ جمهوری اسلامی را افزایش می‌دهد.

۵. وجود پیوندهای عمیق فرهنگی و تاریخی بین دو ملت که باعث ایجاد تصویر مطلوبی از ایران در بین لبنانی‌ها شده است.

۶. وجود تصویری زیبا از حضرت امام(ره)، و رهبری، به خصوص در بین طایفه شیعه و تقليید جمع درخور توجهی از شیعیان لبنان، از مقام معظم رهبری (گزارش رایزنی فرهنگی جمهوری اسلامی ایران در لبنان، ۱۳۸۷).

چالش‌های پیش روی دیپلماسی عمومی جمهوری اسلامی ایران در لبنان

۱. نگاه بدینانه برخی رهبران اهل‌سنّت طرف‌دار گروه ۱۴ مارس به شیعه و حزب الله و ایران: این نگاه پس از ترور رفیق حریری، نخست‌وزیر سابق لبنان، آغاز شد. گرچه این نگاه پس از پیروزی حزب الله در جنگ ۳۳ روزه تا اندازه‌ای فروکش کرد، در حال حاضر با اقدامات آمریکا و عربستان سعودی، در حال پررنگ شدن است.

۲. سلطه گروه ۱۴ مارس: این تأثیر و نفوذ بر وزارت‌خانه‌های فرهنگی موجب شده است روابط رسمی دولت‌های ایران و لبنان با مانع روبرو شود؛ چنان‌که توسعه این روابط، خصوصاً در موضوع تعاملات دانشگاهی، با چالش مواجه شده است (گزارش رایزنی فرهنگی جمهوری اسلامی ایران در لبنان، ۱۳۸۷).

۳. حضور رقبای فعال و قوی: همان‌طور که در سطور قبلی اشاره شد، محیط باز جامعه لبنان فضای بسیار مناسبی را برای فعالیت‌های فرهنگی کشورهای مختلف فراهم آورده و بعضی کشورهای غربی، مانند فرانسه، در این کشور سرمایه‌گذاری‌های کلان کرده‌اند.

۴. بهره‌مندی بیشتر اهل‌سنّت و مسیحیان، نسبت به طائفه شیعه، از قدرت اجرایی و سیاسی: براساس پیمان طائف، پست ریاست‌جمهوری به مسیحیان، نخست‌وزیری به اهل‌سنّت و پست ریاست پارلمان به طایفه شیعه اختصاص دارد. مناصب دولتی، نیز ۵۰ درصد به مسیحیان و ۵۰ درصد دیگر بین اهل‌سنّت و شیعیان و دروزی‌ها تقسیم شده است.

۵. فقر فرهنگی و اقتصادی شیعیان: براساس این فرصت‌ها و تهدیدها، برنامه‌های

دیپلماسی عمومی ایران در لبنان باید در دو افق برنامه‌های میان‌مدت و بلندمدت سامان یابد.

افق برنامه‌های دیپلماسی عمومی جمهوری اسلامی ایران، در لبنان

الف. برنامه‌های میان‌مدت

۱. سرمایه‌گذاری در میان شیعیان لبنان، با تمرکز بر روحانیان و نخبگان آنان، در ابعاد مختلف فقهی، عقیدتی، علمی و همچنین آموزش زبان فارسی، برای ایجاد ارتباط وثیق‌تر این نخبگان با فرهنگ ایرانی.
۲. ایجاد ارتباط فرهنگی تبلیغی بین شیعیان بقاع و جنوب لبنان و تقویت بنیه فرهنگی و علمی شیعیان منطقه بقاع.
۳. بازسازی نگاه بعضی رهبران اهل سنت و مسیحی و گروه ۱۴ مارس به حزب الله و ایران؛ توضیح آنکه پس از قتل رفیق حریری، انگشت اتهام به سوی سوریه و حزب الله و به طبع ایران نشانه رفت. در این اثنا، بعضی جریانات در بین اهل سنت این باور را ایجاد کردند که حزب الله در صدد تسلط و حاکمیت شیعه و سلطه ایران بر لبنان است. این نگاه، گرچه شیعه را متحدتر کرد، به نوعی به تقابل بین شیعه و سنی (حداقل در سطح سران)، دامن زد. ادامه این روند به مصلحت ایران و شیعه و حزب الله نیست و باید اصلاح شود.
۴. استفاده از ظرفیت‌های موجود در لبنان برای تبیین سیاست‌ها و رویکردهای نظام درباره مسائل جهان عرب؛ برای مثال، برگزاری سمینارهای فکری‌فرهنگی و سیاسی بین تصمیم‌سازان سیاست خارجی با نخبگان و مسئولان لبنانی برای تبیین و تشریح دیدگاه‌های ایران در مسائل منطقه و بین‌الملل.
۵. کارآفرینی برای شیعیان، با ایجاد ارتباطات اقتصادی بین ایران و لبنان.

ب. برنامه‌های درازمدت

۱. تقریب بین مذاهب اسلامی.
۲. تبیین مبانی کارآمدی نظام جمهوری اسلامی ایران و نظریه ولایت فقیه.
۳. تقویت شیعه و حزب الله در همه ابعاد فرهنگی، به خصوص آموزشی و پژوهشی.
۴. استفاده از ظرفیت‌های موجود در مسیحیان، برای صدور اندیشه‌های انقلاب به مسیحیان جهان.

۵. ایجاد پیوند علمی بین دانشگاه‌های دو کشور و توسعه تعاملات دانشگاهی، در راستای تقویت شیعه و جذب نخبگان لبنانی به نظام.



جمعیتی در اسات العالی اسلامی

فصلنامه علمی - پژوهشی
پژوهشی سیاسی جهان اسلام

۷۰

شماره چهارم، سال ۱۳۹۲

نتیجه‌گیری

در میان کشورهای منطقه غرب آسیا، لبنانی‌ها در مقایسه با دیگران، تصویر مثبت‌تری از ایران در ذهن دارند. عوامل چندی در این موضوع تأثیرگذارند که همه آن‌ها را می‌توان در عبارت اعمال موفق دیپلماسی عمومی خلاصه کرد. به نظر می‌رسد موفقیت این‌گونه از دیپلماسی در لبنان، جدا از هم‌راستایی سیاست‌های متعارف و رسمی با دیپلماسی عمومی در این کشور، مرهون دو عامل کلیدی دیگر نیز باشد: عامل اول، قوام‌گرفتن دیپلماسی عمومی برپایه «شناخت مبتنی بر اعتماد تاریخی» است. این به این معناست که مراودات و «ارتباطات بین‌فرهنگی»، آنقدر روشن و مثبت است که تقریباً هیچ نقطه و نکته تاریکی در آن به چشم نمی‌خورد. این ذهنیت تاریخی مثبت، سرمایه‌عظمی است که در طول قرن‌های متمادی ایجاد شده، و به‌طور نسبی، باعث می‌شود که سیاست‌های ایران در منظر Lebanon World Studies Association جمعیة دراسات العالم الإسلامي فصلنامه علمی - پژوهشی پژوهشی یادی جهان اسلام

لبنان

71

در محورهای فرهنگی تعریف و بسط داده شود. در این راستا، اقدامات دولتی و خصوصی متعددی صورت گرفته که از آن جمله تأسیس دفتر رایزنی فرهنگی و دفتر خبرگزاری‌های مختلف و دفاتر فیلم‌سازی است.

عامل کلیدی دوم، حضور پرنگ طایفه متنفذ شیعه است. شیعیان لبنانی، با وحدت مثال‌زدنی، به ایران به عنوان ام القرای جهان اسلام و پناهگاه خود می‌نگرند. این انسجام و یکپارچگی که در سایه جنبش حزب‌الله و رهبری سید‌حسن نصرالله ایجاد شده است، نقش و تأثیر شیعیان را در لبنان افزون‌تر کرده است. این جنبش، امروزه به عنوان مهم‌ترین کارگزار غیرعامل و غیردولتی، برای جمهوری اسلامی ایران نقش ایفا می‌کند. این بازیگر متنفذ همچون واسطه‌ای عمل کرده که فریادگر آرمان‌های برآمده از انقلاب اسلامی در جهان اسلام و در بین عرب‌هاست. این جنبش باعث مشروعیت سیاست‌ها و اقدامات ایران در جهان عرب و به‌طور اخص لبنان، می‌شود و با این عمل، قدرت نرم ایران را در این کشور افزایش می‌دهد. حضور این بازیگر متنفذ، الگوی اعمالی دیپلماسی عمومی ایران در لبنان را به الگوی سوم گیلبو نزدیک می‌کند.

در مدل روابط عمومی داخلی که وی پیشنهاد می‌کند، حکومت به این حقیقت پی‌می‌برد که به دلیل نشناختن جامعه هدف و نیازهای بومی، بیان و ارسال مستقیم و بی‌واسطه پیام‌ها و اهداف نه تنها تأثیر ندارد، بلکه گاهی نتیجه عکس می‌دهد و با بازخورد منفی مواجه می‌شود. درنتیجه، لابی‌گران و بازیگران داخلی ایجاد می‌کند که همان اهداف و نیازها را، البته به زبان بومی جامعه هدف، بازگو می‌کند. کارگزار داخلی با شناخت همه‌جانبه‌ای که از بافت اجتماعی و سیاسی جامعه هدف دارد، ضعف‌های دولت حامی را شناخته و پیام‌های این حکومت را بومی‌سازی می‌کند. با این کار، پیام‌ها به راحتی در بین تمام اقسام دریافت شده و سیاست‌های حکومت فرستنده، در منظر افکار عمومی جامعه هدف، مشروعيت و مقبولیت می‌یابد.

دیپلماسی عمومی جمهوری اسلامی ایران، در تعریف کلی و در موقعیت‌های مختلف، در جایی بین مدل‌های اول تا سوم گیلباوا، یعنی مدل جنگ سردی و مدل فراملی غیردولتی و مدل روابط عمومی داخلی، در نوسان است. تجربه لبنان ثابت کرده است که حرکت از سمت مدل اول به سوی مدل‌های دوم و سوم تا چه اندازه ممکن است دیپلماسی عمومی ایران را کارآمدتر سازد؛ یعنی، استفاده از کارگزاران بومی که با اهداف دیپلماسی عمومی ما هم‌راستایند و می‌توانند اهداف فراملی جمهوری اسلامی را به زبان بومی و با توجه به اقتضائات محیط خود، انتقال دهنند و محقق سازند.



کتابنامه

برزگر، ابراهیم (۱۳۸۱)، «نظریه پخش و بازتاب انقلاب اسلامی»، پژوهش حقوق و سیاست، ش. ۸، ص. ۴۲.
پوراحمدی، حسین (۱۳۸۸)، دیپلماسی نوین: جستارهایی در سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران،
تهران: وزارت امور خارجه.

خمینی، روح الله (۱۳۶۷)، صحیفه امام(ره)، ج. ۷، تهران: مرکز نشر آثار امام خمینی(ره).
خسروشیری، علی (۱۳۸۹)، انقلاب اسلامی ایران و شیعیان لبنان، تهران: مرکز اسناد انقلاب اسلامی ایران.
دهقانی فیروزآبادی، جلال (۱۳۸۷)، چارچوبی مفهومی برای ارزیابی سیاست خارجی جمهوری اسلامی
ایران، تهران: شادان.

_____ (۱۳۹۲)، «درباره ما»، دسترسی در: سایت سازمان فرهنگ و ارتباطات اسلامی:
<http://www.icro.ir/index.aspx?pageid=4164>

Access in ۱۲/۱۱/۱۳۹۲

سیمبر، رضا (۱۳۸۷). روابط بین الملل و دیپلماسی صلح در نظام متحول جهانی، تهران: سمت.
سازمان فرهنگ و ارتباطات اسلامی (۱۳۸۷)، گزارش رایزنی فرهنگی جمهوری اسلامی ایران در لبنان.
شهریاری، معصومه (۱۳۸۸)، «نگاهی به وضعیت دانشجویان خارجی در ایران»، فرهیختگان، ش. ۵، ص. ۱۰.
شيخ الاسلامی، محمدحسن و حمید سرادار (۱۳۹۲)، «الگوی مذهبی در دیپلماسی فرهنگی عربستان،
موردکاوی سازمان رابطه العالم الاسلامی»، فصلنامه پژوهشی سیاسی جهان اسلام، سال دوم، ش. ۴
ص. ۱۰۷.

صالحی امیری، رضا و سعید محمدی (۱۳۸۹)، دیپلماسی فرهنگی، تهران: ققنوس.
صالحی، جواد و سعید ساسانیان (۱۳۹۳)، «بررسی تغییرات سامانه نظم متأثر از تحولات خاورمیانه با تمرکز
بر رئوپلیتیک شیعه در سال ۲۰۱۱»، فصلنامه پژوهشی سیاسی جهان اسلام، سال سوم، ش. ۲، ص. ۸۰.
عسکریان، محسن (۱۳۸۷)، «دیپلماسی رسانه‌ای در سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران»، افق رسانه،
ش. ۷۸، ص. ۷.

کشاورز شکری، عباس و هاجر صادقیان (۱۳۹۲)، «کالبدشکافی سیاست خارجی و مواضع بازیگران
معارض غربی در جنگ سی و سه روزه لبنان»، پژوهشی سیاسی جهان اسلام، سال سوم، ش. ۱، ص. ۹۲.
مرکز باحث الدراسات (۱۹۸۱)، تاریخ احزاب شیعی در لبنان، ترجمه جواد اصغری (۱۳۸۸)، تهران:
اندیشه‌سازان نور.

مورگتنا، هانس (۱۹۲۱)، سیاست میان ملت‌ها، ترجمه حمیرا مشیرزاده (۱۳۷۴)، تهران: وزارت امور خارجه.
میلسن، ژان (۲۰۰۵)، دیپلماسی عمومی نوین، قدرت نرم در روابط بین الملل، ترجمه رضا کلهر و محسن
روحانی (۱۳۸۸)، تهران: دانشگاه امام صادق(ع).

متقی، ابراهیم (۱۳۸۸)، «دیپلماسی عمومی» دسترسی در سایت دیپلماسی ایرانی:
<http://www.irdiplomacy.ir/index.php?Lang=fa&Page=26>



وحیدی، موسی الرضا (۱۳۸۶)، «تغییر عرصه سیاست بین‌الملل و دگرگونی ماهیت دیپلماسی»، فصلنامه سیاست خارجی، ش. ۲، ص. ۳۶۱.

---.Cultural Diplomacy and the United State Government: A Survey. 23 November 2005. Available in <http://ics.leeds.ac.uk/papers/pmt/exhibits/1434/MCCpaper.pdf> Accessed 12 June 2011

Eytan Gilboa. Searching For Theory of Public Diplomacy. Jull 2008. Available in: <http://www.ann.sagepub.com/content/616/1/55.full> text. Accessed 23 December 2010

Geoffrey Cowan, Amelia Arsenault. Moving from Monologue to Dialogue to Collaboration: the Three Layers of Public Diplomacy. September 2009 Available in: <http://www.abs.sagepub.com/content/53/4/607.full.pdf+html>. Accessed 21 August 2011

Marta Ryniejska, kieldanowicz. Cultural Diplomacy as a Form of International Communication. 23 October 2003. Available in: www.instituteforpr.org/wp-content/uploads.pdf. Accessed 12 June 2011

Simon Mark. A Comparative Study of the Cultural Diplomacy of Canada, New Zealand and India. 23 August 2005. Available in: <http://researchspace.auckland.ac.nz>. Accessed 12 June 2011

Zagbi institute. Arab Attitudes toward Iran. 2011. Available in: <http://www.aaiusa.org/reports/arab-attitudes-toward-iran-2011/> Access in Jull 2012

